



# MATERIÁL NA ZASADNUTIE

obecného zastupiteľstva  
obce Nižná Slaná

Číslo materiálu: 02/2023-01  
Na rokovanie dňa: 24. 4. 2023  
K bodu rokovania: 2. Všeobecne záväzné nariadenia obce

## **Všeobecne záväzné nariadenie č. 04/2023** **ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie Obce Nižná Slaná** **č. 01/2023 o mieste a čase zápisu do základnej školy s materskou** **školou a o výške mesačného príspevku na čiastočnú úhradu** **výdavkov**

**Predkladá:** Tibor Jerga, starosta obce  
**Spracovali:** Bc. Sylvia Čipková, samostatný odborný referent  
Mgr. Tomáš Ladňák, projektový referent  
**Obsah materiálu:**  
1. Dôvodová správa  
2. Protest prokurátora voči VZN  
3. Návrh VZN č. 04/2023

**Návrh na uznesenie:**

Obecné zastupiteľstvo v Nižnej Slanej uznesením číslo:

**02/2023/2**

**A. prerokovalo**

Návrh Všeobecne záväzného nariadenia č. 04/2023, ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie Obce Nižná Slaná č. 01/2023 o mieste a čase zápisu do základnej školy s materskou školou a o výške mesačného príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov

**B. uznáša sa**

na znení Všeobecne záväzného nariadenia č. 04/2023, ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie Obce Nižná Slaná č. 01/2023 o mieste a čase zápisu do základnej školy s materskou školou a o výške mesačného príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov v zmysle materiálu č. 02/2023-01 k zasadnutiu obecného zastupiteľstva.

**C. ukladá**

zverejnenie Všeobecne záväzného nariadenia č. 04/2023 na úradnej tabuli obce.



# OBEC NIŽNÁ SLANÁ

Námestie SNP 54/5, 049 23 Nižná Slaná

---

## Dôvodová správa

Obec Nižná Slaná na zasadnutí obecného zastupiteľstva č. 01/2023 dňa 13. 02. 2023 uznesením č. 01/2023/3.1 schválila text Všeobecne záväzného nariadenia č. 01/2023 o mieste a čase zápisu do základnej školy s materskou školou a o výške mesačného príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov, ktorým sa snažila o aktualizáciu jednotlivých výšok mesačných príspevkov na čiastočnú úhradu výdavkov ZŠ s MŠ Nižná Slaná aj zosúladienie s právnou praxou v súlade so zákonom NR SR č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon), ktorým sa dopĺňa zákon č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov.

Obec Nižná Slaná mimo iného v texte uviedla v § 2, ods. 2 nasledovnú formuláciu:

*„Zápis detí na plnenie povinnej školskej dochádzky je v termíne 01. 04. až 30. 04. v kalendárnom roku pre nasledujúci školský rok. Zápis sa koná 2 pracovné dni, konkrétny dátum určí a obvyklým spôsobom zverejní obec Nižná Slaná v dostatočnom časovom predstihu pred jeho uskutočnením.“*

VZN č. 01/2023 preskúmala Okresná prokuratúra Rožňava, ktorá k nej vydala stanovisko, podľa ktorého sa nejedná o správnu formuláciu, keďže podľa zákona obec musí presne stanoviť už v texte VZN, v ktorý deň sa bude konať zápis do ZŠ s MŠ Nižná Slaná a nie určiť rozmedzie. Dátum musí byť podľa textu VZN zrejмый, resp. nemusí sa jednať o presný dátum, ale aj o presné vytýčenie dňa, napr. teda „druhý utorok v mesiaci apríl“ alebo „utorok a stredu druhého týždňa mesiaca apríl“ a pod.

Obec Nižná Slaná preto navrhuje zmenu VZN č. 01/2023 pomocou VZN č. 04/2023 tak, aby sa tento nesúladienie so zákonom odstránil a aby týmto vyhovel protestu, ktorý voči VZN podala Okresná prokuratúra Rožňava.



## OKRESNÁ PROKURATÚRA ROŽŇAVA

Nám. 1. mája, 048 01 Rožňava 1

---

Obec Nižná Slaná  
Námestie SNP 54/5

### **049 23 Nižná Slaná**

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo  
Pd 33/23/8808-2

Vybavuje  
Mgr. Rezešová

Rožňava  
28.02.2023

Vec:

Všeobecne záväzné nariadenie obce Nižná Slaná č. 03/2022 o mieste a čase zápisu do základnej školy s materskou školou a o výške mesačného príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov škôl a školských zariadení - **protest prokurátora** podľa § 23 ods. 1, § 27 ods. 1, v spojení s § 21 ods. 3 písm. f/ bod tretí zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

#### I.

Obecné zastupiteľstvo v Nižnej Slanej, na svojom zasadnutí konanom dňa 11.08.2022, uznesením č. 6/8/2022, schválilo Všeobecne záväzné nariadenie Nižná Slaná č. 03/2022 o mieste a čase zápisu do základnej školy s materskou školou a o výške mesačného príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov škôl a školských zariadení.

Proti tomuto všeobecne záväznému nariadeniu obce Nižná Slaná, podľa § 23 ods. 1, v spojení s § 27 ods. 1 a § 21 ods. 3 písm. f/, bod tretí, zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“), v časti ust. § 2 ods. 2 podávam

### **protest prokurátora**

pretože predmetné všeobecne záväzné nariadenie, v označenej časti, je v rozpore s ust.:

- § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len "zákon o obecnom zriadení")
- § 20 ods. 3 písm. a) zákona č. 245/2008 Z.z. o výchove a vzdelávaní /školský zákon/ a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „školský zákon“).

Podľa § 23 ods. 2 písm. f/ zákona o prokuratúre **navrhujem**

- **prerokovať** tento protest prokurátora na najbližšom zasadnutí obecného zastupiteľstva,

- **zrušiť** napadnuté Všeobecne záväzné nariadenie obce Nižná Slaná, v časti ust. § 2 ods. 2 a nahradiť novým ustanovením, ktoré bude v súlade so zákonom.

Podľa § 23 ods. 4 zákona o prokuratúre konanie o proteste prokurátora je osobitné konanie, v ktorom sa rozhodne, či správnym aktom orgánu verejnej správy uvedeným v § 21 ods. 1 písm. a/ bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f/ treťom bode a ak orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právného predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy nevyhovie protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f/ treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu (§ 45 ods. 4, § 359 ods. 1 zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku).

Podľa § 45 ods. 4 zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku prokurátor je oprávnený podať žalobu proti všeobecne záväznému nariadeniu, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

## II.

### Odôvodnenie:

Okresná prokuratúra Rožňava, v rámci plnenia úloh prokuratúry na rok 2022, vykonala dňa 29.11.2022 previerku stavu zákonnosti všeobecne záväzných nariadení obce Nižná Slaná o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky a o určení výšky mesačného príspevku zákonného zástupcu na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole.

Priebeh a výsledky previerky sú obsiahnuté v Protokole o vykonaní previerky sp.zn. Pd 132/22/8808-4 zo dňa 30.11.2022, v ktorom bola konštatovaná o.i. aj nezákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia obce Nižná Slaná č. 03/2022 o mieste a čase zápisu do základnej školy s materskou školou a o výške mesačného príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov škôl a školských zariadení (ďalej len "VZN").

Preskúmané VZN bolo schválené uznesením Obecného zastupiteľstva v Nižnej Slanej č. 6/8/2022-1, na zasadnutí konanom dňa 11.08.2022.

Preskúmaním obsahu VZN obce Nižná Slaná z hľadiska úpravy miesta a času zápisu na plnenie povinnej školskej dochádzky v základnej škole, t.j. z hľadiska dodržania hmotnoprávných ustanovení príslušného právného predpisu, ktorým je zákon č. 245/2008 Z.z., bolo zistené nasledovné:

Obec v § 2 ods. 1, ods. 2 VZN ustanovila, že:

1. Miestom zápisu detí na plnenie školskej dochádzky je budova Základnej školy s materskou školou, Letná 14, 049 23 Nižná Slaná.

2. Zápis detí na plnenie povinnej školskej dochádzky je v termíne 1.4. až 30.4. v kalendárnom roku pre nasledujúci školský rok. Zápis sa koná 2 pracovné dni, konkrétny dátum určí a obvyklým spôsobom zverejní riaditeľ/ka školy v dostatočnom časovom predstihu pred jeho uskutočnením.

Z obsahu citovaného ustanovenia VZN vyplýva, že obec pri úprave času zápisu detí na plnenie povinnej školskej dochádzky postupovala v rozpore s ust. § 20 ods. 3 písm. a/ školského zákona, keď svoju kompetenciu v ods. 2 § 2 VZN preniesla na iný subjekt (riaditeľ/ku základnej školy).

### III.

Preskúmaním obsahu VZN z hľadiska súladu so zákonmi a ďalšími všeobecne záväznými právnymi predpismi tunajšia prokuratúra dospela k záveru, že predmetné VZN je v rozpore so zákonom, s poukazom na nasledovné, právne významné skutočnosti :

Všeobecne záväzné nariadenie obce je všeobecne záväzný právny predpis vydávaný príslušnými orgánmi obce, mesta, vyšších územných celkov s pôsobnosťou na teritóriu obce, mesta, či vyššieho územného celku.

Nariadenia vydávajú príslušné orgány obce jednak v samostatnej pôsobnosti obce, ako aj v oblasti prenesenej, delegovanej pôsobnosti.

Delegovanú pôsobnosť upravuje ustanovenie čl. 71 ods. 2 Ústavy, podľa ktorého pri výkone štátnej správy môže obec a vyšší územný celok vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia. Výkon štátnej správy prenesený na obec alebo na vyšší územný celok zákonom riadi a kontroluje vláda. Podrobnosti ustanoví zákon.

Na toto ustanovenie nadväzuje § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení - vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Takéto nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Osobitnými predpismi na úseku školstva sú: zákon č. 245/2008 Z.z. o výchove a vzdelávaní /školský zákon/ a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákon č. 596/2003 Z.z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Obec pri prenesenom výkone štátnej správy podľa § 6 ods. 1 zákona č. 596/2003 Z.z. zriaďuje a zrušuje všeobecne záväzným nariadením základné školy podľa siete (§ 15).

Podľa § 20 ods. 1 školského zákona povinná školská dochádzka sa plní v základných školách, v stredných školách a v školách pre žiakov so špeciálnymi výchovno-vzdelávacími potrebami podľa tohto zákona, ak tento zákon neustanovuje inak.

Podľa § 20 ods. 2 školského zákona zákonný zástupca dieťaťa je povinný prihlásiť dieťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základnej škole (ďalej len „zápis“). Prihláška na vzdelávanie v základnej škole sa podáva na formulári podľa vzoru schváleného a zverejneného ministerstvom školstva. Zápis sa koná od 1. apríla do 30. apríla, ktorý predchádza začiatku školského roka, v ktorom má dieťa začať plniť povinnú školskú dochádzku.

Podľa § 20 ods. 3 písm. a/ školského zákona miesto a čas zápisu podľa odseku 2 určí obec všeobecne záväzným nariadením.

Obec všeobecne záväzným nariadením určuje miesto a čas zápisu iba do tých základných škôl, ktorých je zriaďovateľom.

Obec Nižná Slaná je zriaďovateľom Základnej školy v Nižnej Slanej.

Protestom napadnuté VZN obec vydala realizujúc svoje úlohy v rámci preneseného výkonu štátnej správy v súlade s ust. § 20 ods. 3 písm. a/ školského zákona a teda v zmysle § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

Školský zákon zakotvil formu všeobecne záväzného nariadenia ako nástroja, ktorým má obec určiť presné miesto a čas zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základnej škole. Obci však zákon neumožnil delegovať právomoc stanoviť konkrétny termín a čas zápisu na riaditeľa základnej školy. Miesto a čas zápisu musia byť konkrétne, jasne a zrozumiteľne stanovené priamo vo všeobecne záväznom nariadení. Zakotvením právomoci riaditeľa základnej školy určiť konkrétny termín a čas zápisu obec prekročila povolený rozsah svojej normotvornej právomoci vyplývajúcej jej z ust. § 20 ods. 3 písm. a/ školského zákona.

Obec je pri svojej normotvornej činnosti limitovaná medzami stanovenými zákonmi, nemôže upravovať otázky vyhradené iba zákonnej úprave a záležitosti už upravené predpismi verejného práva, resp. súkromného práva.

Účelom a funkciou vydávania všeobecne záväzných nariadení je správa vlastných miestnych záležitostí samostatne, pričom ich význam nie je možné vidieť vo voľnej reprodukcii zákonov týkajúcich sa úloh štátnej správy, či dokonca v normovaní tejto oblasti.

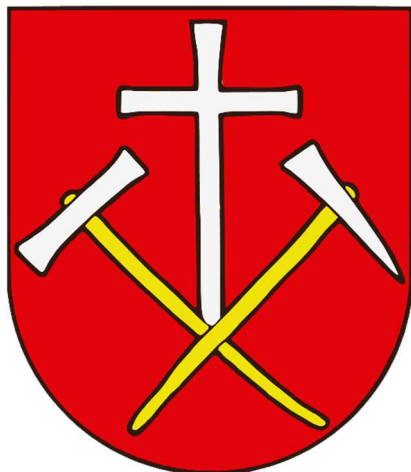
#### IV.

Vzhľadom k tomu, že predmetné VZN obce Nižná Slaná, v dôsledku vyššie uvedených skutočností, je v časti úpravy času zápisu dieťaťa do 1. ročníka ZŠ, t.j. ust. § 2 ods. 2 VZN, v rozpore so zákonom, protest je podaný dôvodne.

Po prejednaní protestu v zákonom určenej lehote prosím podať písomnú správu o jeho výsledku, vrátane príslušnej zápisnice zo zasadnutia obecného zastupiteľstva.

Mgr. Gabriela Rezešová  
prokurátorka





**Návrh**  
**VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉ NARIADENIE**  
**OBCE NIŽNÁ SLANÁ**  
**č. 04/2023,**

**ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie Obce Nižná Slaná č. 01/2023 o mieste a čase zápisu do základnej školy s materskou školou a o výške mesačného príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov škôl a školských zariadení**

Obec Nižná Slaná na základe samostatnej pôsobnosti podľa článku 67 a 68 Ústavy Slovenskej republiky a podľa § 4 ods. 1 ods. 3 a § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade so zákonom č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon), ktorým sa dopĺňa zákon č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov vydáva toto Všeobecne záväzné nariadenie č. 04/2023, ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie Obce Nižná Slaná č. 01/2023 o mieste a čase zápisu do základnej školy s materskou školou a o výške mesačného príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov škôl a školských zariadení (ďalej len „VZN“).

**Návrh VZN vyvesený na úradnej tabuli:**

dňa 04. 04. 2023

**Návrh VZN zvesený z úradnej tabule:**

**Lehota na pripomienkovanie:**

od 04. 04. 2023 do 20. 04. 2023

**Schválené uznesením číslo / dňa:**

**VZN vyvesené na úradnej tabuli:**

**VZN zvesené z úradnej tabule:**

**VZN účinné odo dňa:**





# OBEC NIŽNÁ SLANÁ

Námestie SNP 54/5, 049 23 Nižná Slaná

## § 1

### Úvodné ustanovenia

- (1) Týmto VZN sa mení Všeobecne záväzné nariadenie č. 01/2023 o mieste a čase zápisu do základnej školy s materskou školou a o výške mesačného príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov škôl a školských zariadení.

## § 2

### Pozmeňujúce ustanovenia

- (1) Vo Všeobecne záväznom nariadení č. 01/2023 o mieste a čase zápisu do základnej školy s materskou školou a o výške mesačného príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov škôl a školských zariadení sa § 2, ods. 2 v pôvodnom znení:

*„Zápis detí na plnenie povinnej školskej dochádzky je v termíne 01. 04. až 30. 04. v kalendárnom roku pre nasledujúci školský rok. Zápis sa koná 2 pracovné dni, konkrétny dátum určí a obvyklým spôsobom zverejní obec Nižná Slaná v dostatočnom časovom predstihu pred jeho uskutočnením.“*

mení na:

*„Zápis detí na plnenie povinnej školskej dochádzky sa bude konať v utorok a stredu v druhom aprílovom týždni v kalendárnom roku pre nasledujúci školský rok. Zápis sa koná 2 pracovné dni, konkrétny dátum obvyklým spôsobom zverejní obec Nižná Slaná v dostatočnom časovom predstihu pred jeho uskutočnením.“*

- (2) Ďalšie ustanovenia Všeobecne záväzného nariadenia č. 01/2023 o mieste a čase zápisu do základnej školy s materskou školou a o výške mesačného príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov škôl a školských zariadení zostávajú nezmenené.

## § 3

### Výška príspevku v materskej škole

- (1) Toto VZN schválilo obecné zastupiteľstvo uznesením č. .... na zasadnutí dňa .....
- (2) Toto VZN nadobúda účinnosť dňa 01. 06. 2023.

**Tibor Jerga**  
starosta obce